

Генерал-лейтенант

228 839^а
82,

985^а
1016^а

Синюков 121

ВОЕННЫЙ МИНИСТРЪ

Главного Штаба
ГЛАВНОМУ ШТАБУ.

№
АЗИАТСКАЯ ЧАСТЬ

Дипломатическое /

14 Августа

1 июля 1917 года.

№ 910.

По вопросу объ ассимиляции иль предств...
государственного...
человек одиннадцати лет...
племени ста пятидесяти...
тысяч рублей из расхо...
решение Туркестанского...
комитета для оказания...
помощи русскому и ту...
ческому населению Семи...
районской области, по...
страданному от киргиз...
ского мятежа в 1916...
года.

Сиб. 24 в.б. № 17340
25 1016^а

ИЗЛОЖЕНИЕ ДЪЛА: На почвѣ проведения въ дѣйствіе закона 25 Іюня 1916 года о призваніи инородцевъ на полевныя работы, въ Семирѣченской области возникли крупныя безпорядки, отчасти вслѣдствіе не предусмотрѣнной этой мѣрой Правительствомъ старая власть, отчасти подъ вліяніемъ агитации со стороны нѣмецкихъ шпринскихъ организаций, главнымъ образомъ вслѣдствіе неумѣлыхъ дѣйствій со стороны мѣстной старой власти.

Совокупность этихъ причинъ, въ связи съ нѣкоторыми неурядицами въ устройствѣ земельного быта киргизовъ, создала въ средѣ кочевниковъ броженіе, перешедшее въ слѣдствіи въ открытый мятежъ, охватившій сплошь четыре уѣзда Семирѣченской области, особенно густо заселенныхъ русскими старожилами и переселенцами.

Пользуясь безпомощностью русскаго населенія и отсутствіемъ военныхъ силъ, киргизы терроризировали область и стали избивать русскіхъ людей, разоряя ихъ хозяйства и сжигая постройки и посѣвы.

Всланный изъ Ташкента на защиту русскаго населенія военный отрядъ приступилъ къ усмиренію мятежниковъ, и водворяя порядокъ, началъ преслѣдовать киргизовъ, которые сначала оборонялись, но, затѣмъ, уступая силѣ, откочевали изъ предѣловъ области въ Китайскія владѣнія, преимущественно въ Кульджинскій и Камгарскій районы. Мятежъ былъ подавленъ, но въ результатѣ оказалось до 10.000 разоренныхъ русскіхъ хозяйствъ, масса злѣрски загубленнаго русскаго населенія / до 3.000 душъ обоаго пола / и значительное количество уведенныхъ киргизами въ плѣнъ; не малая потеря понесли и киргизы какъ при усмиреніи ихъ карательнымъ отрядомъ, такъ и со стороны китайцевъ, у которыхъ они искали убѣжища.

Въ Военный Советъ.

ВЪМѢННОМУ ПРАВИТЕЛЮ.

Мѣстная краевая власть , ликвидировавъ мятежъ , представила Центральному Правительству планъ дальнѣйшихъ мѣропріятій по возстановленію спокойствія въ области , главнѣйшія изъ которыхъ были оказаніе помощи разоренному русскому населенію и смѣщеніе киргизовъ , поднявшихъ возстаніе , съ земель ихъ пользованія , съ обращеніемъ послѣднихъ подъ русскую колони-зацію и подъ образованіе въ районѣ прежнихъ киргизскихъ стойбищъ и кочевій пяти казачьихъ станицъ изъ выходцевъ уральскаго /яицкаго/ казачьяго войска . Предположенія эти , совпавшія съ моментомъ государственнаго переворота , дальнѣйшихъ движеній получить , конечно , не могли .

Временное Правительство нашло дѣйствія царскаго правительства явно несправедливыми въ отношеніи киргизовъ , почему , прежде всего , амнистировало всѣхъ туземцевъ , привлеченныхъ къ суду за участіе въ мятежѣ , а затѣмъ поручило Туркестанскому Комитету изыскать мѣры къ возвращенію киргизовъ въ предѣлы области , водворенію ихъ на прежнихъ мѣстахъ , а также къ примиренію съ ними русскаго населенія пострадавшаго отъ мятежа .

Съ своей стороны Туркестанскій Комитетъ поручилъ двумъ своимъ членамъ , Тыншбаеву и Шкапскому , обслѣдовать дѣло на мѣстѣ и намѣтить рядъ мѣръ къ скорѣйшему и наиболѣе благопріятному разрѣшенію дѣла въ направленіи указанномъ Временнымъ Правительствомъ . Тыншбаевъ и Шкапскій , по сношенію съ Семирѣченскимъ Областнымъ Киргизскимъ Съѣздомъ , пришли къ заключенію , что для успокоенія киргизовъ , возвратившихся изъ китайскихъ предѣловъ , необходимо , прежде всего , обезпечить ихъ землею , а затѣмъ оказать имъ помощь матеріальную и продовольственную .

Что касается земельнаго обезпеченія , то Киргизскій Съѣздъ и названные члены Туркестанскаго Комитета находили нужнымъ для киргизъ , возвратившихся изъ Камгарскаго района , отвести рядъ мѣстностей , по возможности безопасныхъ отъ рус-

ских поселенцевъ, въ предѣлахъ Пржевальскаго и Пишпекскаго уѣздовъ, а киргизовъ, ожидаемыхъ изъ Кульджи, временно поселить въ долинахъ Вѣрненскаго и Джаркентскаго уѣздовъ, а также на оброчныхъ статяхъ и свободныхъ переселенческихъ участкахъ. Принявъ во вниманіе, что намѣченный на мѣстѣ планъ расселенія киргизъ въ общемъ совпадаетъ съ тѣми указаніями, кои были даны въ семь отношеніи Министромъ Земледѣлія, Туркестанскій Комитетъ приступилъ къ приведенію его въ исполненіе, и вмѣстѣ съ тѣмъ въ телеграммѣ за № 147, адресованной Временному Правительству, указавъ, что киргизы, возвращаясь изъ Китая, ограблены китайцами до нага, лишлись скота, одежды и пищи, и что успешное ихъ водвореніе возможно лишь при условіи, если Правительство окажетъ обязательнымъ помощь хотя бы по 100 рублей на семью, въ томъ предположеніи, что въ дальнѣйшемъ киргизамъ помогутъ ихъ сородичи; на эту ^{необходимо экстренно-}помощь ассигновать 5.000.000 рублей, по расчету 50.000 семействъ, возвращающихся изъ Китая. Этимъ однако, по мнѣнію Туркестанскаго Комитета, вопросъ о послѣдствіяхъ Семирѣченскаго мятежа не разрѣшается въ полной мѣрѣ. Русское населеніе, понесшее отъ мятежа громадныя матеріальныя убытки и человѣческія жертвы, крайне раздражено противъ киргизовъ, и единственнымъ выходомъ изъ создавагося остраго положенія, угрожающаго въ любой моментъ перейти въ открытое избиеніе киргизовъ, можетъ послужить гарантія съ стороны Временнаго Правительства, что русскому населенію будутъ возмѣнены въ опредѣленный срокъ и въ опредѣленномъ размѣрѣ всѣ матеріальныя убытки, понесенныя отъ киргизскихъ беспорядковъ. По даннымъ статистическаго обслѣдованія, произведеннаго на мѣстѣ, отъ киргизскаго мятежа пострадало въ Семирѣчьи 9989 хозяйствъ, общая сумма убытковъ которыхъ опредѣляется приблизительно въ 31.000.000 рублей. Считаая, однако, эту сумму преувеличенной, Комитетъ принявъ расчетъ уже отпущенный казначей-

кредитъ на оказаніе первоначальной помощи русскому населенію въ суммѣ 2.700.000 рублей, находить возможнымъ ограничитья дополнительнымъ отпускомъ въ размѣрѣ 9.000.000 рублей, считая въ томъ числѣ 1.200.000 рублей на возведеніе сожженныхъ построекъ / по 500 рублей на каждое изъ 2315 хозяйствъ / и 7.500.000 рублей на вознагражденіе за остальные убытки всѣхъ пострадавшихъ хозяйствъ, считая въ среднемъ по 750 рублей на хозяйство по трудовой нормѣ. Наставая на отпущѣ въ первую очередь 5.000.000 рублей для оказанія помощи киргизамъ, Туркестанскій Комитетъ просить одновременно съ тѣмъ опредѣлить основанія, сроки и размѣръ вознагражденія за убытки русскому населенію, находя, что разрѣшеніе этихъ вопросовъ разновременно и различными актами создаетъ лишь раздраженіе среди русскаго населенія.

СОСБРАЕНІЯ МЕЖДУ-
ВѢДОМСТВЕННАГО СО-
ВѢЩАНІЯ.

Обсудивъ всесторонне настоящее дѣло, Междувѣдомствен-
ное Совѣщаніе, образованное при Военномъ Министерствѣ, въ
составѣ представителей отъ Министерствъ Военнаго, Внутрен-
нихъ Дѣлъ, Финансовъ, Земледѣлія и Юстиціи, а также и Го-
сударственнаго Контроля пришло къ заключенію, что для
скорѣйшаго успокоенія Семирѣчья и возстановленія въ немъ
нормальной жизни, Правительство должно придти на помощь
пострадавшему населенію, какъ русскому, такъ и туземному,
но не путемъ возмѣщенія понесенныхъ жителями области убыт-
ковъ, какъ о томъ ходатайствуетъ Туркестанскій Комитетъ, а
оказаніемъ воспособленія. Иное разрѣшеніе этого вопроса
ставило бы Временное Правительство въ необходимость при-
нимать на средства казны расходы по возмѣщенію убыт-
ковъ и по всѣмъ другимъ, аналогичнымъ случаямъ, особенно
по обстоятельствамъ военнаго времени; между тѣмъ, едва
ли къ Государству могли бы быть предъявлены такія требо-

нія, кои основаны на стихійныхъ, не зависящихъ отъ воли
 Правительства явленіяхъ. Государство, конечно, заинтересо-
 вано въ поддержаніи экономической мощи населенія и должно
 придти къ нему на помощь, когда мощь эта, въ силу тѣхъ
 или другихъ причинъ, подорвана, но помощь должна но-
 сить характеръ воспособленія, а не возмѣщенія въ полномъ
 размѣрѣ убытковъ.

Становясь на эту точку зрѣнія Междувѣдомственное Со-
 вѣщаніе признало необходимымъ оказать помощь русско -
 му населенію Семирѣчья въ двухъ направленіяхъ, безвозвратно
 въ предѣлахъ пятисотъ рублей на каждое пострадавшее хозяй-
 ство и кромѣ того въ размѣрѣ той же сумми для сооруженія
 жилыхъ и хозяйственныхъ построекъ, сожженныхъ во время мя-
 тежа. Такимъ образомъ, части русскаго населенія, потеряв-
 шаго все свое имущество и постройки, а именно 2300 хозяй-
 ствамъ надлежало бы, по мнѣнію Совѣщанія, оказать безвоз-
 вратное пособіе въ размѣрѣ тысячи рублей на каждое осталь-
 нымъ же 7.700 хозяйствамъ / всего пострадало 9.989 хозяйствъ,
 а за округленіемъ 10.000 хозяйствъ/ по пятьсотъ рублей, на
 что потребовалось бы въ общемъ къ отпуску 6.150.000 рублей.
 Само собою разумѣется, что пособіе въ указанныхъ размѣрахъ
 можетъ считаться достаточнымъ лишь для возстановленія сред-
 нихъ хозяйствъ, болѣе же крупныя хозяйства на пособіе въ
 исчисленномъ размѣрѣ возстановить свою экономическую мощ-
 ность въ полной мѣрѣ будутъ не въ состояніи. Однако, какъ
 бы ни было желательное возстановленіе такихъ хозяйствъ въ
 прежнемъ ихъ видѣ, казна, по уменьшенію состояніи своихъ
 ресурсовъ, дальше указанныхъ размѣровъ идти не можетъ, тѣмъ
 болѣе, что она уже выдала русскому населенію Семирѣчья на
 указанную надобность 2.700.000 рублей, и что кромѣ того, ей
 предстоитъ расходъ и по оказанію помощи киргизскому населе-
 нію, возвращающемуся изъ китайскихъ предѣловъ, въ суммѣ

5.000.000 рублей. Учитывая это обстоятельство, Междувдомственное Совѣщаніе остановилось на мысли предоставить тѣмъ русскимъ хозяйствамъ, для коихъ оказалась бы недостаточною ^{нормальная} норма безвозвратнаго пособія, право на получение безпроцентныхъ ссудъ изъ средствъ Государственнаго Казначейства примѣрно на тѣхъ условіяхъ, на какихъ выдаются ссуды переселенцамъ. Такой порядокъ помощи, по мнѣнію Совѣщанія, представляется тѣмъ болѣе пріемлемымъ, что главнѣйшая часть пострадавшаго населенія принадлежитъ именно къ разряду переселенцевъ, коимъ, по дѣйствующему закону, въ исключительныхъ случаяхъ могутъ быть выдаваемы и повторныя ссуды. Но останавливаясь на такомъ разрѣшеніи вопроса, Совѣщаніе тѣмъ не менѣе затруднилось теперь же опредѣлить самый размѣръ той ссудной, сверхъ безвозвратной, помощи, которая могла бы быть оказана каждому отдѣльному домохозяину, полагая, съ своей стороны, что подобныя вопросы могутъ разрѣшаться въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ лишь на мѣстѣ, сообразно размѣру понесенныхъ заемщиками убытковъ нужды ихъ въ кредитѣ на восстановление хозяйствъ и хозяйственной ихъ дѣятельности. Размѣры ссудной помощи и высшія предѣлы ея могли бы быть установлены Туркестанскимъ Комитетомъ на мѣстѣ, послѣ подробнаго обследованія пострадавшихъ хозяйствъ и по соображенію съ установившимися иныя цѣнами на предмета хозяйственнаго оборудованія.

Что же касается помощи киргизамъ возвращающимся изъ китайскихъ предѣловъ, то противъ оказанія таковой, равно какъ и противъ исчисленнаго Туркестанскимъ Комитетомъ размѣра самой помощи, Совѣщаніе возраженій не встрѣчаетъ.

Наконецъ, обращаясь къ послѣднему заявленію Туркестанскаго Комитета о желательности ^{исполненія} ~~исполненія~~, одновременно

съ отпускомъ кредита на воспособленіе киргизамъ, актъ призыва къ примиренію населенія, съ указаніемъ въ этомъ актѣ основаній, срока и размѣра вознагражденія русскаго населенія, Совѣщаніе признало болѣе цѣлесообразнымъ теперь же отпустить кредитъ на первоначальную помощь русскому населенію въ исчисленномъ выше размѣрѣ, съ изданіемъ одновременно отъ имени Правительства къ населенію Семирѣчья акта о примиреніи.

ЗАКЛЮЧЕНІЕ: Туркестанскій край является чрезвычай- но важной во всѣхъ отношеніяхъ крайней Русскаго Государства, и потому скорѣйшее успокоеніе ея и въ частности Семирѣчья, въ настоящій тревожный политическій моментъ представляется задачей первостепенной важности. Въ семъ отношеніи къ скорѣйшему примиренію русскаго и туземнаго населенія Семирѣченской области, поставленнаго во враждебныя отношенія ^{- рядомъ -} несправильныхъ и антигосударствен- ныхъ дѣйствій стараго режима должны быть приняты всѣ мѣры, какихъ бы матеріальныхъ жертвъ онѣ не потребова- ли отъ Государства.

~~Раздѣляя, въ видѣствіе сего, въ полной мѣрѣ соображе- нія~~
Киргизамъ сего я предлагаю:
~~Междувѣдомственнаго Совѣщанія, я полагаю бы:~~

1. Предоставить русскому населенію Семирѣченской области, пострадавшему во время бывшаго въ области въ 1916 году мятежа, право на полученіе безвозвратнаго изъ казны пособія, по пятьсотъ рублей на каждый разо- ренный дворъ, для возстановленія хозяйства, и всерхъ того по пятьсотъ рублей каждому двору, пострадавшему отъ пожаровъ жилья и хозяйственныхъ постройки;
2. Предоставить пострадавшему русскому населенію Семирѣченской области право на полученіе для той же надобности безвозвратныхъ ссудъ изъ средствъ казны, въ

размѣръ и на основаніяхъ, какія будутъ установлены Временнымъ Правительствомъ;

~~Выдать~~
3. Возвращающимся изъ китайскихъ предѣловъ Семирѣченскимъ киргизамъ безвозвратное пособие по сту рублей на кибитку;

4. Поручить Туркестанскому Комитету, по всестороннемъ обследованіи на мѣстѣ убытковъ, понесенныхъ русскимъ населеніемъ Семирѣченской области, опредѣлить размѣры ссудной помощи и свои по сему вопросу соображенія сообщить Временному Правительству для дальнѣйшихъ распоряженій.

5. Ассигновать изъ средствъ Государственного Казначейства въ распоряженіе Туркестанскаго Комитета на расходы, вызываемыя осуществленіемъ мѣропріятій, указанныхъ въ пунктахъ I и 3 сего заключенія одиннадцать милліоновъ сто пятьдесятъ тысячъ рублей и

~~имени~~
6. Обратити отъ Временнаго Правительства къ населенію Семирѣченской области съ призывомъ, въ проектѣ при семъ представляемомъ, забыть взаимныя обиды и примириться.

ПРИЛОЖЕНІЕ: Копія журнала Междувѣдомственнаго Совѣщанія отъ 8 Іюля 1917 года. *и проектъ воззванія*

Подписаль:

Г. 7. Агаханова
Губернаго Штаба,
Генераль-Маіоръ *Архангельскій*

С. Мр.

А. Я. Часк
Начальника Главнаго Штаба,
Генераль-Маіоръ *Тавлетшинъ*

Варно. За Реджемаръ,
воин чин, полковникъ Маслянинъ